



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Прокуратура г. Ангарска

квартал 182, дом 11
г. Ангарск, 665816

22.10.14 № 07-28-14

на № _____ от _____

Председателю Думы Ангарского
муниципального образования

Городскому А.А.

*архивировано
А.А. 1
всего 1
22.10.14*

ИНФОРМАЦИЯ

О несоответствии требованиям законов проекта решения Думы Ангарского муниципального образования «Об утверждении Положения о конкурсе на замещение должности муниципальной службы в Ангарском муниципальном образовании и отмене некоторых решений Думы Ангарского муниципального образования»

В прокуратуру г.Ангарска поступил проект НПА – решение Думы Ангарского муниципального образования «Об утверждении Положения о конкурсе на замещение должности муниципальной службы в Ангарском муниципальном образовании и отмене некоторых решений Думы Ангарского муниципального образования».

Проект НПА проверен на предмет соответствия следующим вышестоящим законам и нормативным правовым актам:

Трудовому кодексу РФ; ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007г. № 25; ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008г. № 273; Законом Иркутской области от 15.10.2007г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» от 15.10.2007г. № 89, Уставу Ангарского муниципального образования.

Проведенной проверкой установлено, что проект НПА содержит коррупциогенные факторы в пунктах 3.1, 3.4, 4.8, 4.9, 4.11 (пп. а), в), ж) п. 3. «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.



А 000877

Кроме того, в Положении отсутствуют какие-либо сроки по уведомлению кадровой службой мэра АМО, председателя Думы АМО, председателя КСП об освободившихся должностях муниципальной службы, а также сроки, в течение которых, перечисленные лица должны принять решение о проведении конкурса.

Помимо указанного, обращаю Ваше внимание, что в конкурсе на замещение вакантной должности может принять участие гражданин, уже находящийся на муниципальной службе и замещающий должность муниципальной службы. В этом случае муниципальный служащий, изъявивший желание участвовать в конкурсе, направляет заявление на имя руководителя муниципального органа. Кадровая служба муниципального органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, обеспечивает ему получение документов, необходимых для участия в конкурсе. Сбор полного пакета документов, в данном случае нецелесообразен (п.3.3).

Отдельного внимания заслуживает п.1.5 Положения, содержащий исключения при которых конкурс на замещение должности муниципальной службы не проводится.

Так, конкурс не проводится при назначении на должности муниципальной службы, относящиеся к группам высших, главных и младших должностей муниципальной службы, а также при заключении срочного трудового договора.

Вместе с тем, поскольку, высшие и главные должности относятся к категории "руководители", то в обязанности указанных лиц, входит принятие различного рода решений, в том числе, распорядительно-разрешительных, следовательно, они наиболее подвержены коррупционному риску. Поэтому назначение на должности муниципальной службы указанных групп, без проведения конкурса противоречит п.6 ст. 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008г. № 273.

Таким образом, исключение руководящих должностей, из должностей муниципальной службы г.Ангарска, при назначении на которые проведение конкурсных процедур является обязательным условием, не отвечает общеправовым критериям определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования, допускает возможность неограниченного усмотрения работодателя в процессе правоприменения.

Согласно п. 6 ст. 16 ФЗ N 25 поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных ФЗ N 25. К этому следует добавить, что в силу п. 2 ст. 3 ФЗ N 25 на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными ФЗ N 25. Сказанное означает, что вопросы срочных трудовых договоров на муниципальной службе должны решаться на основе положений Трудового кодекса РФ о срочных трудовых договорах с учетом специфики муниципальной службы.

В соответствии с абз. 8 части 2 статьи 59 Трудового кодекса РФ срочный трудовой договор может заключаться с руководителями, заместителями руководителей и главными бухгалтерами организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Согласно абзацу 6 части 2 статьи 59 ТК РФ срочный трудовой договор может заключаться с лицами, избранными по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Исходя из указанных норм закона, следует, что при заключении срочного трудового договора с лицами, не подпадающими под действие абз. 8 ч.2 ст. 59 ТК РФ проведение конкурсных процедур является обязательным условием.

Исходя из изложенного, проект решения подлежит доработке и не может быть принят в предложенной редакции.

Прокурор города

советник юстиции

Обыденнова А.Л., 591898



Р.Ю. Шергин